

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОКУРОРОМ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВОЗБУЖДЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

© 2021

А.Н. Корниенко

Прокуратура Нижегородской области

Согласно ст. 28.4 КоАП РФ прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории, вправе возбуждать любые дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена КоАП РФ либо законом субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: Конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, дело об административном правонарушении, постановление, прокурор.

А.Н. Корниенко

*Заместитель прокурора Спасского района,
младший советник юстиции*

О возбуждении производства по делу об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ¹. Иными словами, постановление прокурора должно отвечать требованиям, предъявляемым к протоколу по делу об административном правонарушении.

Анализ содержания ряда статей гл. 28 КоАП РФ позволяет сделать вывод о том, что прокурор, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, наделяется рядом административно-юрисдикционных полномочий, присущих должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях. К таким полномочиям можно отнести, в частности, осуществление административного расследования, принятие решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение в соответствии со ст. 28.9 КоАП РФ.

При этом прокурор не наделяется всеми правами должностного лица органа административной юрисдикции, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении на стадии его возбуждения. Это, прежде всего, относится к полномочиям, предусмотренным ст. 27.1 КоАП РФ.

Исходя из содержания гл. 27 КоАП РФ, прокурор не вправе применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В том числе не вправе осуществлять процессуальные полномочия по изъятию предмета административного правонарушения, вещей и документов, являющихся источниками получения доказательств по делу об административном правонарушении; осуществлять осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

Таким образом, прокурор не может получить в установленном КоАП РФ порядке доказательства по делу об административном правонарушении, что существенно ограничивает его возможности по привлечению к административной ответственности виновных в нарушении закона лиц.

В определенной степени восполнить данный пробел позволяет реализация прокурором полномочий, предоставленных ст. 22 и 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»².

Практика складывается таким образом, что основной массив доказательств по делу об административном правонарушении прокурор получает в ходе проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, при осуществлении которой в соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, поднадзорных прокуратуре, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение

законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Однако доказательства, полученные при реализации прокурором указанных полномочий, не всегда признаются таковыми при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Отсутствует, как в теории, так и в практике прокурорского надзора, единое мнение по вопросу реализации прокурором полномочий по отказу в возбуждении дела об административном правонарушении, осуществлению административного расследования, назначению экспертизы по делу об административных правонарушениях.

Значимым для определения процессуальных полномочий прокурора в административном судопроизводстве представляется также внесение ясности в вопрос наименования процессуальных актов, издаваемых прокурором на стадии возбуждения производства по делу об административном правонарушении. В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено, что прокурор в случае необходимости принимает решение о возбуждении производства об административном правонарушении путем издания об этом постановления. Аналогичную норму содержит ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ. В соответствии с ч. 2

ст. 28.7 КоАП РФ решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования прокурором принимается в виде постановления. По окончании расследования, при наличии оснований прокурор вынужден снова издавать процессуальное решение о возбуждении дела об административном правонарушении в виде постановления. В результате в одном деле об административном правонарушении может содержаться 2 и более постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении.

Как представляется, отсутствие четкой регламентации в перечисленных случаях приводит к ограничению возможности реализации предоставленных прокурору полномочий по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

В связи с изложенным представляется необходимым внести в действующий КоАП РФ коррективы, включив прокурора в круг лиц, наделенных полномочиями по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, четко регламентировать полномочия прокурора на стадии возбуждения производства об административных правонарушениях, определив также виды и наименование процессуальных актов, издаваемых прокурором на данной стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

ACTUAL PROBLEMS OF IMPLEMENTATION BY THE PROSECUTOR OF THE POWERS TO INITIATE PROCEEDINGS IN CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES

A.N. Kornienko

Deputy Prosecutor of the Spassky District, Junior Counselor of Justice

In accordance with article 28.4 of the Administrative code, the prosecutor supervising compliance with the Constitution of the Russian Federation and execution of laws in force in its territory, shall be entitled to institute any proceedings on administrative offenses, responsibility for which is established Code of the Russian Federation on Administrative Offenses or the law of the subject of the Russian Federation.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, the case of an administrative offense, the resolution, the prosecutor.