

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

## УДК 342 УВОЛЬНЕНИЕ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ

© 2021 **С.В. Спири**

Прокуратура Нижегородской области

Автор говорит о возможных способах преодоления недостатков правовой регламентации института увольнения в связи с утратой доверия.

*Ключевые слова:* утрата доверия, увольнение в связи с утратой доверия, государственная и муниципальная служба, дисциплинарная ответственность.

На сегодняшний день обращает на себя внимание неполнота правовой регламентации института увольнения в связи с утратой доверия, которая не позволяет в полной мере выразить сущность данного института и формировать последовательную правоприменительную практику.

Начнем с того, что норма ст. 81 ТК РФ<sup>1</sup> о том, что трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя, имеет диспозитивный характер, то есть допускается ее применение по усмотрению нанимателя служащего.



### **С.В. Спири**

*Старший помощник прокурора  
города Дзержинска Нижегородской области,  
младший советник юстиции,  
кандидат юридических наук*

При этом российское законодательство не содержит определения понятия «утрата доверия».

В ряде норм законодательства конкретизированы случаи, позволяющие применить увольнение в связи с утратой доверия.

Так, в силу ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>2</sup> лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению

дению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо (ч. 2 названной статьи).

Лица, занимающие должности в Центральном банке Российской Федерации, лица, замещающие должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании фе-

деральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных федеральными законами (ст. 13.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В ч. 9 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» говорится о том, что невыполнение гражданами, претендующими на замещение должностей государственной и муниципальной службы, должностей членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должностей в Центральном банке Российской Федерации, в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, а также замещающими такие должности, обязанности предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является правонарушением, влекущим освобождение от замещаемой должности, в том числе от должностей финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, увольнение с государственной или муниципальной службы, с работы в Центральном банке Российской Федерации, государственной корпорации, публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также в государственном (муниципальном) учреждении.

При этом вообще не уточняется, по какому основанию должно быть осуществлено такое увольнение, в том числе относится ли к нему утрата доверия.

И данные конструкции дублируются, например, в ч. 6.1 ст. 20, ч. 3 ст. 20.1 Федерального за-

кона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>3</sup>, ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»<sup>4</sup>.

В свою очередь, конкретные основания для увольнения в связи с утратой доверия перечислены в ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Однако законодательством предусмотрено, что при применении взысканий учитываются характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей (ст. 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

Таким образом, признание доказанными фактов совершения нарушений, дающих основание для утраты доверия, в том числе доводов представления прокурора, не создает для нанимателя служащего прямой обязанности уволить нарушителя исключительно по данному основанию.

В целях применения института утраты доверия на бесспорных основаниях вышеназванные обстоятельства необходимо включить в перечень оснований, служащих для прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 83 ТК РФ), когда наниматель становится обязан принять решение об увольнении нарушителя.

При этом правовая регламентация применения института утраты доверия должна предусматривать ограничение применения увольнения по инициативе самого служащего, позволяющего обойти увольнение по данному негативному основанию и оставляющему возможность вновь быть назначенным на должность по прошествии некоторого периода времени.

В свою очередь, наличие сведений о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, препятствует его назначению на должности до исключения таких сведений из реестра.

#### Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

#### DISMISSAL DUE TO LOSS OF TRUST

*S.V. Spirin*

*Senior assistant public prosecutor of the city of Dzerzhinsk, Nizhny Novgorod region, Candidate of Sciences (Law)*

This article will talk about the possible ways to make up for the shortcomings of legal regulation of the institution of dismissal due to loss of trust.

*Keywords:* loss of trust and confidence, dismissal due to loss of trust, public and municipal service, disciplinary responsibility.